

DESPLAZAMIENTO FORZADO

Dinámicas de guerra, exclusión y desarraigo



Edición
Martha Nubia Bello

 **UNHCR**
ACNUR
La Agencia de la ONU para los Refugiados

 **UNIVERSIDAD**
NACIONAL
DE COLOMBIA
SEDE BOGOTÁ

**DESPLAZAMIENTO
FORZADO**

DINÁMICAS DE GUERRA,
EXCLUSIÓN Y DESARRAICO

DESPLAZAMIENTO FORZADO

D I N Á M I C A S
D E G U E R R A ,
E X C L U S I Ó N
Y D E S A R R A I G O



UNIVERSIDAD
NACIONAL
DE COLOMBIA
Sede Bogotá

Catalogación en la publicación Universidad Nacional de Colombia

Desplazamiento forzado : Dinámicas de guerra, exclusión y desarraigo / Martha Nubia Bello A. ... [et al.] -- Bogotá. Universidad Nacional de Colombia, 2004

462 p.

ISBN : 958-701-379-4

1. Desplazados por la violencia - Colombia 2. Conflicto armado - Colombia 3. Marginalidad social I. Bello Albarracin, Martha Nubia, 1964- II. Universidad Nacional de Colombia. División de Extensión

CDD-21 303.6 / D469d / 2004

Desplazamiento forzado. Dinámicas de guerra, exclusión y desarraigo

© Universidad Nacional de Colombia
División de Extensión
Programa de Iniciativas Universitarias
para la Paz y la Convivencia-PIUPC

© Oficina del Alto Comisionado
de las Naciones Unidas
para los Refugiados-ACNUR

© Autores Varios

Primera edición: 2004

ISBN: 958-701-379-4

Edición:
Martha Nubia Bello

Revisión de estilo:
Rodrigo Pertuz M.

Diseño de carátula:
Andrea Mejía Cruz

Diagramación:
Alejandro Medina
Juan Medina
Marcela Godoy

Impresión:
Universidad Nacional de Colombia
UNIBIBLOS
Correo electrónico:
dirunibiblo_bog@unal.edu.co
Bogotá, D.C., Colombia
2004

Comité editorial

Milson Betancourt Santiago

Raquel Rojas Isaza

Fotos portada

ACNUR: ACNUR/A.M. Rodríguez
Programa de Iniciativas Universitarias
para la Paz y la Convivencia-PIUPC

Autores: Martha Nubia Bello, Jaime Zuluaga Nieto, Luis Eduardo Pérez, Absalón Machado, Moisés Medrano, Mauricio Romero, Ricardo Vargas Meza, Alfonso Castillo, Harvey Danilo Suárez Morales, Flor Edilma Osorio, Bertha Lucía Castaño, Donny Meertens, Gabriel Muyuy, José Santos Caicedo, Jhon Alexander Bermúdez, Haidy Duque, Maurizio Pontin, Henry Salgado, Gloria Naranjo, Edgar Forero Pardo, Myriam Hernández Sabogal, Catherine Bouley, Roberto Vidal, Luis Alberto Gómez, Jorge Cardona, Álvaro Sierra, Michael Reed Hurtado, Hattam Nasof, Juan Manuel Bustillo, Esperanza Hernández Delgado.

CONTENIDO

PRÓLOGO	9
PRESENTACIÓN	13
1. CONTEXTO Y FACTORES EXPLICATIVOS DEL DESPLAZAMIENTO FORZADO	17
El desplazamiento forzado en Colombia: acumulación de capital y exclusión social	19
<i>Martha Nubia Bello A.</i>	
La guerra interna y el desplazamiento forzado	31
<i>Jaime Zuluaga Nieto</i>	
Factores asociados al desplazamiento forzado en Colombia	49
<i>Luis Eduardo Pérez Murcia</i>	
Tenencia de tierras, problema agrario y conflicto	81
<i>Absalón Machado C.</i>	
Conflicto, desplazamiento y retos de protección en zonas de fronteras	97
<i>Moisés Medrano</i>	
Negociaciones de paz con la guerrilla y los paramilitares: una dinámica perversa	113
<i>Mauricio Romero</i>	
Fumigaciones aéreas en Colombia: ¿fin de la “pesadilla”?	143
<i>Ricardo Vargas Meza</i>	
El desplazamiento como fenómeno socioeconómico ligado a la concentración del poder sobre la tierra	155
<i>Alfonso Castillo</i>	
2. DESPLAZAMIENTO FORZADO: PROPUESTAS INTERPRETATIVAS, PERSPECTIVAS SOCIOCULTURALES Y POBLACIONALES	163
Algunas reflexiones para comprender la formación del desplazamiento forzado como un campo de saber, poder y subjetividad	165
<i>Harvey Danilo Suárez Morales</i>	
Recomenzar vidas, redefinir identidades. Algunas reflexiones en torno de la recomposición identitaria en medio de la guerra y del desplazamiento forzado	175
<i>Flor Edilma Osorio Pérez</i>	
A propósito de lo psicosocial y el desplazamiento	187
<i>Bertha Lucía Castaño</i>	
Género, desplazamiento, derechos	197
<i>Donny Meertens</i>	
Conflicto armado y desplazamiento forzado de los pueblos indígenas	205
<i>Gabriel Muyuy Jacanamijoy</i>	
El desplazamiento en las comunidades negras, otra forma de racismo	215
<i>José Santos Caicedo</i>	

Implicaciones psicosociales del conflicto armado en los jóvenes <i>Jhon Alexander Bermúdez</i>	219
Niños, niñas y jóvenes vinculados a la guerra. La prevención, un desafío urgente <i>Haidy Duque</i>	233
Situación del desplazamiento en Córdoba y Urabá. Una aproximación al problema <i>Maurizio Pontin</i>	243
El Plan Colombia, una política de (in)seguridad humana para las poblaciones del Putumayo <i>Henry Salgado Ruiz</i>	253
3. RESPUESTAS INSTITUCIONALES AL DESPLAZAMIENTO FORZADO: BALANCES Y RETOS	277
Ciudades y desplazamiento forzado en Colombia. El "reasantamiento de hecho" y el derecho al restablecimiento en contextos conflictivos de urbanización <i>Gloria Naranjo</i>	279
La política para el restablecimiento de la población desplazada <i>Martha Nubia Bello</i>	311
Apreciaciones acerca de los desarrollos recientes de la política pública de restablecimiento de la PSD <i>Édgar Forero Pardo</i>	331
La protección de los bienes patrimoniales de la población rural desplazada: Decreto 2007 de 2001 <i>Myriam Hernández Sabogal</i>	361
Evaluación de la implementación de los principios rectores de los desplazamientos internos por parte del Estado colombiano <i>Catherine Bouley</i>	367
El sistema jurídico-institucional para los desplazados internos por la violencia: parte de la solución y parte del problema <i>Roberto Vidal López</i>	389
Retos y dilemas de cooperación internacional y la acción humanitaria <i>Luis Alberto Gómez</i>	393
4. LOS MEDIOS DE COMUNICACIÓN FRENTE AL DESPLAZAMIENTO Y LOS PROCESOS ORGANIZATIVOS DE LA POBLACIÓN DESPLAZADA	405
Los desplazados de los medios de comunicación <i>Jorge Cardona Alzate</i>	407
El rostro anónimo de los desplazados <i>Álvaro Sierra</i>	417
Reflexiones sobre el cubrimiento del desplazamiento forzado de personas por parte de los medios de comunicación <i>Michael Reed Hurtado</i>	421
Experiencias de resistencia del pueblo afrocolombiano <i>Hattam Nasof</i>	427
Los procesos organizativos de la población desplazada: alcances, limitaciones y retos <i>Juan Manuel Bustillo</i>	431
Procesos organizativos y de resistencia de la población desplazada: alcances, limitaciones y retos <i>Esperanza Hernández Delgado</i>	445

PRÓLOGO

EL DESPLAZAMIENTO FORZADO ES UN FENÓMENO QUE DA CUENTA DE LAS DINÁMICAS históricas de exclusión, impunidad e intolerancia en Colombia. Estos factores que explican la expulsión violenta de por lo menos tres millones de compatriotas se asocian a los procesos de concentración y uso de la tierra en función de actividades privadas que despojan a miles de campesinos, que deterioran el medio ambiente y que ponen en riesgo la seguridad alimentaria de amplios grupos de población. De igual forma, se relaciona con la represión y la criminalización de las expresiones políticas de oposición, la situación de pobreza extrema, el desconocimiento de la diversidad cultural y la ausencia histórica del Estado en algunas regiones del país.

Junto con los factores históricos mencionados, la comprensión del desplazamiento pone de relieve aspectos coyunturales como: la irrupción y consolidación del narcotráfico; los ajustes de la economía al modelo neoliberal en el marco de las presiones y los condicionamientos internacionales; el surgimiento de nuevos actores armados ilegales y las políticas hemisféricas de seguridad, entre otras. De este modo, factores estructurales y coyunturales entrecruzados, han generado un incremento sostenido del desplazamiento forzado, que además tiende a diversificar sus modalidades y sus víctimas y a traspasar las fronteras nacionales.

En consecuencia, la comprensión del drama humanitario llamado desplazamiento forzado, convoca análisis que llevan a indagar por: a) los procesos de constitución de la nación colombiana, los cuales han generado la actual situación de inequidad y de violencia generalizada; b) las dinámicas regionales heterogéneas y sus diversas manifestaciones del conflicto; c) las formas diferenciadas como la guerra y, en particular, el desplazamiento, afecta a los grupos poblacionales; d) las transformaciones urbanas, jurídicas e institucionales provocadas por el desplazamiento y; e) los retos y cambios que se requieren para detener esta catástrofe y hacer de la crisis una oportunidad para construir un país más incluyente, democrático y coherente con los principios del respeto a su diversidad.

En esta perspectiva, el Programa de Iniciativas Universitarias para la Paz y la Convivencia de la División de Extensión y el Departamento de Trabajo Social de la Universidad Nacional de Colombia, apoyados por la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, Acnur, realizó la cátedra sobre desplazamiento forzado, como una apuesta para generar espacios que permitan la circulación de saberes, de modo que la investigación y el trabajo académico constituyan un soporte para el análisis y la construcción de las políticas y propuestas de atención al fenómeno. Al mismo tiempo, es una apuesta para que la experiencia de los profesionales y de las comunidades formulen interrogantes, confronten las hipótesis y tracen derroteros para la labor de investigación, extensión y formación propias de la universidad.

En este sentido, la cátedra, como espacio amplio y plural, que convocó a diferentes sectores sociales, académicos e institucionales, permitió a la vez la exposición de diversas investigaciones sobre el tema, el análisis crítico de las políticas de atención y la socialización de experiencias de trabajo y de organización de la población desplazada. Si bien el panorama presentado genera una honda preocupación por la gravedad de las situaciones que afronta nuestro país y por la dificultad para encontrar salidas sostenidas a los problemas de exclusión y de guerra, también se evidencian experiencias y propuestas que dejan ver el esfuerzo desplegado por comunidades, profesionales e instituciones en construir nuevas realidades, que, aunque son de carácter local, van constituyendo lenguajes y dinámicas alternativas que reafirman la capacidad de la acción colectiva. Asimismo, revelan el trabajo académico por develar los quiebres de los sistemas económicos y políticos dominantes, los cuales, a falta de análisis, aparecen como realidades dadas e inmodificables.

Debido a la heterogeneidad de posturas ideológicas y a la diversidad de niveles de experiencia y de relación con la problemática por parte de los participantes, la cátedra requirió un ejercicio de escucha y crítica respetuosa que sin duda contribuye a la sensibilización de profesionales en ejercicio y en formación, así como al cuestionamiento sobre los compromisos y retos personales y profesionales que se desprenden de las situaciones y los análisis sobre esta realidad.

El libro, que presenta la mayoría de las ponencias desarrolladas en la cátedra, está organizado en cuatro partes. La primera, *Contexto y factores explicativos del desplazamiento forzado*, compila las ponencias que analizan los factores históricos, coyunturales, internos y externos, que contribuyen al desplazamiento forzado. Los modelos de desarrollo económico excluyentes, los regímenes políticos autoritarios y antidemocráticos, la inserción desigual en la economía mundial, figuran como el trasfondo del desplazamiento, lo cual reitera la necesidad de analizar las causas que han originado el conflicto armado

y, en consecuencia, a no reducir la explicación sobre el desplazamiento a un resultado de la confrontación entre grupos armados. Además de identificar y analizar estas generalidades, los diversos artículos advierten la necesidad de analizar las dinámicas regionales y locales, las cuales imprimen rasgos específicos y particulares a las dinámicas y modalidades del desplazamiento.

La segunda parte, *Desplazamiento forzado, propuestas interpretativas, perspectivas socioculturales y poblacionales*, plantea otros factores que también necesitan ser considerados en el análisis; la forma como este fenómeno se ha ido configurando en un campo de saber, los impactos psicosociales y la reconstrucción identitaria de las víctimas, las maneras específicas como el desplazamiento afecta las regiones, las comunidades étnicas, los grupos étnicos, las mujeres y los hombres. El análisis diferenciado y el énfasis en aspectos antropológicos y psicosociales ponen de presente que si bien el desplazamiento constituye una violación de los derechos humanos, sus consecuencias, sus impactos y los mecanismos para afrontarlo no son homogéneos.

En la tercera parte, *Respuestas institucionales al desplazamiento forzado: balances y retos*, se compilan las ponencias referidas a las políticas de atención a la población desplazada, los principios rectores y los aspectos jurídicos que las regulan. Frente al primer tema, se insiste en los procesos de restablecimiento, toda vez que se ha reiterado la importancia de trascender la fase de ayuda humanitaria de emergencia y de avanzar en el fortalecimiento de programas que propendan hacia soluciones estables y duraderas. Los distintos documentos coinciden en afirmar que si bien se destaca un avance significativo en cuanto a la formulación de la política, no sucede lo propio en su implementación y que a los precarios y escasos logros se suma el desmonte de los programas existentes, debido al énfasis de la actual política en los procesos de retorno, aun cuando éstos se realicen sin las garantías de seguridad, voluntariedad y dignidad que deben caracterizarlos.

Desde la perspectiva jurídica, los documentos analizan la adopción, para el caso colombiano, de los principios rectores y reseñan el marco normativo del desplazamiento forzado, señalando las dificultades y debilidades que afronta el Estado colombiano en relación con su obligación para garantizar la protección y la reparación efectiva de las víctimas. Por último, se presentan las reflexiones en torno de los dilemas y retos de la cooperación internacional frente al tema, insistiendo en los alcances de este tipo de respuestas, inscritas en sus mandatos específicos.

La cuarta parte, *Los medios de comunicación frente al desplazamiento y los procesos organizativos de la población desplazada*, presenta un análisis crítico con respecto al tratamiento que los medios de comunicación han dado al tema del desplazamiento y analiza los procesos organizativos de la población desplazada, señalando los logros y avances de algunas organizaciones, junto

con su dispersión y sus debilidades, en particular ocasionadas por la inexistencia de identidades previas en los desplazados, las difíciles condiciones de seguridad para los líderes y el desgaste de las organizaciones por los escasos logros en cuanto a acceso a sus derechos, entre otros.

De esta forma, y desde el lugar específico que le corresponde a la academia, deseamos aportar en la comprensión del fenómeno y en la construcción de propuestas que permitan trabajar por la generación de otras condiciones que hagan inviable el desplazamiento forzado y la violación de los derechos humanos en Colombia.

MARTHA NUBIA BELLO

PRESENTACIÓN

UNO DE LOS MÁS GRANDES RETOS QUE ENFRENTAN EL ESTADO, LA SOCIEDAD colombiana y, en forma complementaria, la comunidad internacional, consiste en proteger a la población civil no combatiente frente a los efectos del conflicto armado. Tanto el tema de la búsqueda de la paz como la protección y la atención de la población mientras continúa la dura realidad del conflicto armado, deben constituirse en la prioridad de las autoridades y en la principal expresión del principio de solidaridad por parte de todos los habitantes del territorio colombiano.

La universidad, más allá de su potencial en cuanto a la producción y la transmisión del conocimiento, debe ser el eje articulador que propicie el encuentro entre las necesidades de la sociedad y la preparación de nuevos profesionales para abordar las exigencias que la realidad impone. La solución del conflicto, la protección de la población civil y la atención de las víctimas se presentan como retos de primer orden para aquellos que estarán llamados a responder en el inmediato futuro por los destinos del país.

El desplazamiento forzado, una de las más graves consecuencias del conflicto armado, cambia de acuerdo con la manera de actuar de los grupos armados y según el tipo de acción y de respuesta del Estado. Cuando en la segunda mitad de la década pasada sectores de la sociedad y el Estado abordaron las preguntas de cómo prevenir y atender el desplazamiento, y cómo propiciar condiciones para alcanzar soluciones duraderas a los problemas de la población afectada por este flagelo, el Estado contaba con una capacidad de respuesta distinta, con un acuerdo institucional diferente. De igual manera, las causas del desplazamiento, si bien se encontraban asociadas al conflicto armado, respondían a estrategias, medios y métodos de combate distintos.

En los últimos años –con excepción de lo registrado en 2003– se ha presentado una exacerbación de la violencia asociada al conflicto, que en últimas se vio reflejada en el incremento sostenido del número de personas desplazadas, que alcanzó una cifra superior, según los datos del gobierno nacional, a 370 mil en 2002.

El problema en términos agregados va más allá de la magnitud de las cifras, por cuanto no sólo se presentó un aumento en el número de personas desplazadas, sino que al mismo tiempo empezaron a emerger nuevas formas de desplazamiento y de afectación a la población. Sin duda, en el pasado se habían presentado desplazamientos intraurbanos pero nunca de la magnitud que alcanzaron a partir de 2002. Lo mismo puede decirse de la situación por la que han atravesado cientos de empleados públicos de los sectores de la salud y la educación y, en general, las autoridades municipales que en los dos últimos años se convirtieron en objetivo de la acción de los grupos armados. Éstas y otras formas de desplazamiento, como la causada por la aplicación de estrategias de erradicación de cultivos ilícitos, han venido evidenciando las limitaciones en el conjunto de políticas diseñadas por el Estado para responder en forma integral al problema del desplazamiento. Lo anterior no significa que el ejercicio de diseño de políticas y programa que inició el gobierno en 1995 hubiese sido deficiente. Simplemente es la comprobación de la relación entre el conflicto y el desplazamiento. En la medida en que evoluciona el primero y va mostrando nuevas estrategias y nuevos medios y métodos de combate va haciendo impacto de diferente manera en la población.

Por esta razón es necesario mantener espacios de diálogo y reflexión acerca del conflicto y el desplazamiento y, en particular, en relación con el impacto que están teniendo las diferentes medidas adoptadas por el Estado, algunos sectores sociales y la comunidad internacional para enfrentar dicha problemática.

Uno de los errores en los que han caído algunas autoridades ha consistido en la lectura restrictiva de los instrumentos jurídicos y de política diseñados sin tener en cuenta el carácter cambiante del desplazamiento. Las interpretaciones restrictivas, por ejemplo, del artículo 1o. de la Ley 387, en cuanto a la definición de desplazado, han significado un mayor grado de vulnerabilidad para algunos sectores de población desplazada internamente. Se ha requerido en numerosos casos la intervención de la justicia y, de manera especial, de la Corte Constitucional para precisar la interpretación que debe darse a las normas relacionadas con la prevención y atención del desplazamiento.

Son numerosos los ejemplos con los cuales puede indicarse la importancia que el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, Acnur, ha dado a la iniciativa de la Universidad Nacional de Colombia de abrir esta cátedra a la reflexión sobre el desplazamiento forzado por la violencia. El diálogo desde diversas perspectivas sobre la evolución del desplazamiento forzado es fundamental para avanzar en el ajuste de la respuesta que tanto el Estado y la sociedad, como la comunidad internacional, vienen dando en este campo.

PRESENTACIÓN

El conjunto de documentos que a continuación se presenta recoge aspectos relacionados con el desplazamiento forzado haciendo especial énfasis en el enfoque diferencial de esta problemática. Algunos textos profundizan sobre la problemática particular de las comunidades urbanas, indígenas, afrocolombianas, los jóvenes, la niñez y las mujeres, mostrando el efecto diferencial del conflicto armado sobre cada uno de ellos. Esto constituye una evolución frente a la forma homogénea como se concibieron las políticas en 1997 y es el resultado tanto de las distintas necesidades que se presentan en cada una de ellas como de la experiencia que se ha tenido durante este tiempo en el intento de ofrecer respuestas adecuadas a sus necesidades.

La idea de reunir la mayor parte de las reflexiones presentadas por expertos en la materia, busca dejar la memoria del esfuerzo realizado por quienes desde su ámbito de acción han querido aportar a la propuesta de la Universidad Nacional y ampliar el alcance de sus reflexiones con la publicación de sus ponencias.

El contenido de cada una de ellas refleja la apertura de un espacio esencialmente académico y son responsabilidad exclusiva de cada uno de sus autores. El Acnur ha apoyado la iniciativa de la Universidad y ha respetado la dirección académica de la misma. La amplitud y la libertad de este espacio se reflejan en la diversidad de temas recogidos en estas memorias. Desde el análisis del conflicto y su relación con el desplazamiento hasta la forma como las comunidades se han organizado para hacer frente a su problema, están recogidos en ellas. El cierre de espacios para la acción humanitaria y la necesidad de mantener los existentes y de ampliar y fortalecer la misión humanitaria en el país se reflejan en algunos de los artículos presentados. De igual manera, hay aproximaciones al contenido e impacto de políticas públicas y un gran esfuerzo por mostrar el impacto diferencial del desplazamiento.

El Acnur espera poder continuar promoviendo este tipo de espacios con la idea de propiciar el ajuste continuo a la respuesta frente al desplazamiento forzado.

FRANCISCO GALINDO VÉLEZ

Representante Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, Acnur

Este libro se terminó de imprimir
en el mes de mayo de 2004, en la
Universidad Nacional
de Colombia, Unibiblos.
Ciudad Universitaria,
Carrera 30 No. 45-03,
Edificio 561
Bogotá, D.C.



El desplazamiento forzado es un fenómeno que da cuenta de las dinámicas históricas de exclusión, impunidad e intolerancia de nuestro país. Estos factores, que explican la expulsión violenta en las últimas décadas de por lo menos tres millones de compatriotas, están asociados a los procesos de concentración y uso de la tierra, en función de actividades privadas que deterioran el medio ambiente y colocan en riesgo la seguridad alimentaria de amplios grupos de población. Así mismo, se asocian a la represión y la criminalización de las expresiones políticas de oposición, la situación de pobreza extrema, el desconocimiento de la diversidad cultural y la ausencia histórica del Estado en algunas regiones del país.

La comprensión del desplazamiento forzado destaca factores coyunturales como la irrupción y consolidación del narcotráfico; los ajustes de la economía al modelo neoliberal, en el marco de presiones y condicionamientos internacionales; la emergencia de nuevos actores armados ilegales; y las políticas hemisféricas de seguridad, entre otras. De esta manera, factores estructurales y coyunturales entrecruzados dan como resultado un incremento sostenido del desplazamiento, que tiende, además, a diversificar sus modalidades y víctimas y a traspasar las fronteras nacionales.



Departamento de
Trabajo Social



ISBN 958701379-4



9 789587 013795